

朝鮮推行「核經並進政策」的影響評估

張少文(장소분)*

Chang, Shao-Wen. An Evaluation of the Impacts of North Korea's Implementation of the Byungjin Policy. On the military front, the implementation of North Korea's "Byungjin Policy"¹ aims to develop the country into a military power with strong nuclear capabilities; on the economic front, the Policy is aimed at creating economic growth and development, establishing North Korea as a rich and prosperous economic power. During his reign, Kim Il-sung had already come up with the idea of researching and developing nuclear weapons to achieve the "National Defense Self-Reliance" goal. On the other hand, he also stressed the idea of the "Self-sufficient Economy", hoping to build a moderately prosperous society where people "eat rice, drink meat soup, wear nice clothes, and lived in tiled homes". Throughout Kim Jong-il's administration, the "Songun Policies" were introduced, implementing the "military first" rule. Focusing on the development of nuclear weapons, two nuclear tests were conducted, and the foundations for the further development of nuclear weapons were established. When Kim Jong-un rose to the power, the implementation of the "Byungjin Line" was advocated. Subsequently, the third and fourth nuclear tests were carried out. Assessing the current state of North Korea's nuclear weapon technology, the country is only one step away from possessing a nuclear arsenal, and it will soon become a nuclear-armed state. The United Nations Security Council attempted to use economic sanctions against North Korea, pressing the country to halt its development of nuclear weapons. Russia and China play a key role in the matter; therefore, the stance their governments take is key in determining the success or failure of North Korean nuclear disarmament. Looking at the relations of the North Korean peninsula with its neighboring countries, they are intricate and complex. Not only are opinions between the Northern and Southern peninsula strongly divided, but they have also been embroiled in serious conflicts, and continuous struggles. Furthermore, due to national interests, all countries involved continue to scheme against one another; each having their own ulterior motives, they are unable to reach agreements and overcome contradictions. The country which would benefit the most from the nuclear disarmament of North Korea is the United States of America. However, on one side, the U.S. has allied with Japan, South Korea, Vietnam, Philippines, and India to contain the rise of China, on the other side they have stirred up territorial disputes in the South China Sea. Such strategies have further offended China, therefore, expecting China to pressure North Korea to give up its nuclear weapons, or even to lead North Korea's collapse, is probably a vain and pointless hope that will lead to inevitable disappointment.

¹ Under Kim Jong-un, North Korea has embarked on a policy known as *byungjin* – developing nuclear weapons alongside the economy. <https://www.theguardian.com/world/2016/may/06/north-korea-prepares-kims-coronation-at-one-in-generation-congress>

Keywords: Parallel Development of Nuclear Weapons and Economy, Song un Policies, States with Nuclear Weapons, National Defense Self-Reliance, Self-Sufficient Economy

1. 前言

二戰前後，國際間出現「核能政策」與「核武政策」兩種利用核能的風潮。雖然「核能政策」與「核武政策」只是一字之別，但是結果千差萬別。「核能政策」是和平利用核能從事發電或醫療工作，不僅是人類社會的思想主流，而且也是國際社會提倡鼓勵的事業。「核武政策」是研發大量殺傷武器用於殘忍地攻擊敵人，是毀滅地球的不智作為，既不是國際社會的思想主流，更不是國際社會鼓勵的事務。我們從世界擁核國家，如美國（1949年）、英國（1952年）、法國（1960年）、中國（1964年）、印度（1998年）、巴基斯坦（1998年）分別先後宣佈不再研發核武的聲明可知，「擁核政策」已經沒有市場性可言了，若要強說還有市場性的話，只能當作已經淪落為黃昏市場的產品，乏人問津。

由於每個國家領導人的出生背景、成長環境、學識教養、性格差異、處事方法、理念原則、領導統御、治國方針等各種條件的差異會導致制定不同的國家政策。歸納擁核國家研發核武的心路歷程可知，研發核武是一種工程浩大、時程漫長、過程艱苦、路程遙遠的具有高度危險性和無限副作用的事業。研發成功的核武是殺傷力強、影響力大、擴散力廣、後遺症久的毀滅性武器，負面效果大於正面效果，弊大於利。正因為核武是不符合人道主義的絕對毀滅性武器，民主國家開始凝聚共識認為，人類不必耗費龐大的人力、物力、財力歷經千辛萬苦研發出來結果「不敢用」、「不能用」、「不必用」，類似無用之物的武器，頂多只能封存保管偶而拿出來口頭恐嚇威脅、虛張聲勢製造嚇唬人的道具。試想擁核國家膽敢率先攻擊其他擁核國家，雖然可以獲得先制核打擊的戰爭先機，但是馬上就會遭到對方使用反制攻擊的回應，結果兩敗俱傷，互相毀滅，同歸於盡，無利可圖。根據這種思維邏輯判斷導引出「擁核無用論」的價值觀，發揮了制止國際社會盲目推行「核武政策」的煞車功能。參考這種觀念的結果，聯合國會員國當中的絕對大多數國家都具有共同的判斷基準，認為研發核武是一種甘冒天下大不韙、與全世界公然為敵、與世界和平背道而馳、觸犯眾怒、成為眾矢之的的錯誤政策。明智的國家領導人大都忌諱做出會導致被聯合國安理會制裁的行為。

自從2012年金正恩執政以後，昭告天下，朝鮮要實行「核經並進政策」，

顧名思義那是一種期望完成軍事和經濟目標的一箭雙鵰構想。說得更具體一點就是金正恩企圖同時追求橫跨軍事和經濟兩個不同領域的戰略成果。

朝鮮面臨必須克服軍事和經濟領域的課題與難題，經由加強軍事建設和經濟建設才能達成把朝鮮發展成為軍事強國和經濟強國的理想目標。嚴格地說「研發核武」和「經濟建設」是兩種截然不同的概念，前者是花錢的事業；後者是賺錢的事業，兩者不能和在一起，混為一談。經濟建設成果是支持研發核武的基礎，倘若沒有經濟建設成果就無法發展研發核武。研發核武是一種消耗經濟建設成果生產超級殺傷力強大武器的交換行為。因此，基本上而言，「核武經濟並進政策」是具有矛盾性、衝突性、排斥性，推動起來窒礙難行的政策。朝鮮實行「核武政策」會妨害「經濟建設」的發展。由於朝鮮是經濟不發達，財政收入拮据的國家，賺取外匯、籌措財源是研發核武經費的基本條件。只要國際聯合制裁朝鮮，採取切斷金脈，阻擋財路的手段，結果一定會阻撓朝鮮研發核武的進度，破壞朝鮮研發核武的計劃。準此觀點研判朝鮮實行「核武、經濟並進政策」恐怕不會順暢、不能樂觀。評估朝鮮推動研發核武政策，衡量利弊得失結果，應該是弊大於利，得不償失。

2. 朝核政策的背景

一個國家的政策不是瞬間即席貿然出現的，也不是一蹴可及，必定有其形成的過程。同理可知，朝鮮研發核武政策的形成過程，大概可分為萌芽期、摸索期、試驗期、發展期等階段。朝鮮核武政策的落實工作是從無到有，由淺入深的過程，由於萬事起頭難，能夠抬高腳底踏出堅定的步伐，才能一步一腳印按部就班，逐漸邁向目標前進，期待獲得成功。

朝核政策的由來是起源於朝鮮領導人金日成主席首先啟心動念想要擁有核武的主觀意願開始。1950年帶朝鮮戰爭期間，美國總統杜魯門、聯軍統帥麥克阿瑟將軍經常威脅要用原子彈攻擊朝鮮，激起金日成主席產生想要擁有核武的強烈意願。於是金日成主席秉持堅強的意志，下定決心要把擁核的念頭轉換為實現的動力，正所謂「坐而言，不如起而行」，若想要擁有核武就必須先從具備人力、物力、財力著手。所謂具備人力就是必須積極培養研發核武的專門技術人才。朝鮮在1955年4月召開科學院第二次總會，決定設置原子與核物理學研究所正式啟動研發核武列車。培養核武技術人才可以分為委託培養和本土培養兩方面著手。

朝鮮委託培養核武技術人才的國家有蘇聯和中國。1956年3月，簽署蘇朝

「核能協定」，派遣朝鮮人員 30 名前往蘇聯著名的「核研究所」研習電子物理、放射化學、高能源物理等技術。1959 年 9 月朝鮮和中國簽署「核能協定」，派遣人員前往中國研習初步核能技術。朝鮮於 1962 年在寧邊、博川設立核能研究所，1963 年在蘇聯的協助下引進 2 萬 IRT-2000 型，研究用原子爐，1967 年起開始啟動營運。1968 年從蘇聯引進設立研究核分裂研究，值得一提的是，1975 年以後，在蘇聯的協助下，朝鮮以寧邊地區為中心，設立了相當多的核能研究所。在本土培養人才方面。朝鮮於 1973 年在金日成綜合大學設立核物理學科，在金策工業大學設立核電機工學科、核燃料工學科、原子爐工學科，積極地從事本土培養核子工程人才。不僅如此，金日成綜合大學出版社，大量地編纂出版原子物理學、原子構造理論、核物理學、核能源、中子物理、核電子工學、核化學工學、放射化學實驗、核物理實驗學、放射物理、中子物理學、放射化學、量子力學、核反應、實驗核物理學等核能物理教科書，普及研究核能知識，積極大量培養核能專門人才。截至目前為止，朝鮮擁有核能技術人員超過 6000 名，專名研究人員 3000 名，其中包含 200 名高級人員²。解決了培養人力問題以後還要尋找物力，就是研發核武的材料問題。所謂「巧婦難為無米之炊」，沒有研發核武的材料鈾元素，那就彷彿緣木求魚一樣。根據探勘資料顯示，朝鮮境內擁有 2600 萬噸的鈾礦埋藏量。鈾礦地區有順川、博川、新浦、平山、雄基、興南等處，其中，以平山的鈾礦品質最優秀，埋藏量最豐富。朝鮮在平山和博川地區設有提煉鈾礦工廠。博川工廠在 1982 年開始啟動，截至 1992 年為止提煉 350 噸鈾礦；平山工廠從 1990 年開始每年提煉 20 萬噸鈾礦³。眾所周知的事實，一般核能發電廠所使用的鈾 235 濃度只要 3~5% 即可，然而要充當核武原料時則必須達到濃度 90% 以上才可。濃縮鈾元素的方法有氣體擴散法、圓心分離法、雷射法、化學交換法、電子分離法等⁴。因為，截至 1990 年為止，朝鮮沒有核武器等級的濃縮鈾元素，也沒有鈾元素，所以，朝鮮一直無法進行核試爆。解決人力、物力以後，還需要克服財力問題，金日成主席想要發展核武器，可是心中納悶不知核試爆一次要花費多少金錢才能辦到，所以金日成主席乘著中國於 1964 年 10 月 16 日進行核試爆成功以後訪問中國的機會，特別詢問毛澤東主席，經由中國負責核試爆人員口中得知要花費 20 億美元，這樣的費用對於財政收入尚且不夠寬裕的朝鮮而言，簡直就是一筆天文數字的費用。毛澤東主席認為中國人口眾多，面積廣闊，需要面子，因此進行了

² 李春根「北韓核」，생각의 나무，2005 年 4 月 1 日，pp.72-75。

³ 同前註所揭書，p.110。

⁴ 同註 1，所揭書，p.97。

核試驗，言下之意是指朝鮮沒有必要進行核試爆，其實，中國和朝鮮在研發核武問題方面意見分歧，矛盾衝突的戲碼早在 1960 年代就已經開幕了⁵。金日成主席知道，光憑朝鮮獨自力量無法突破研發核武的瓶頸，勢必尋求外力幫忙才能順利達成擁核目標。1991 年 10 月金日成主席訪中期間與江澤民主席會談時表示，不知何時美國將越過 38 度線攻擊朝鮮，朝鮮需要核武器，希望中國協助朝鮮研發核武技術。金日成主席前後 3 次請求江澤民主席協助朝鮮研發核武，江澤民主席沒有答應。後來金日成主席轉向楊尚昆國家主席請求協助朝鮮研發核武，楊尚昆主席義正詞嚴地告訴金日成主席說，中國堅持核武「不轉移」、「不協力」、「不擴散」3 項原則。楊主席反而奉勸金主席放棄研發核武念頭。金日成主席在和中國領導人鄧小平會談時，仍然提出研發核武器意願，鄧小平語重心長地規勸金日成主席，要集中力量發展經濟，與朝鮮南方和平地競爭才是上策⁶。由此可見，所有的中國領導人都不贊成朝鮮研發核武。值得一提的是，朝鮮領導人金日成主席執政期間訂定了「思想主體、政治自主、經濟自立、國防自衛」的建設藍圖和理想目標。金日成主席教育朝鮮全黨全軍全民必需從建設朝鮮民族主體思想著手，進而追求政治上獨立自主，經濟上自給自足，國防上自強自衛，把朝鮮建設成為強盛的國家。金日成主席生前關心經濟建設事務，認為必需加強發展經濟建設，改善人民生活，他曾經與朝鮮人民約定希望做到讓人民「吃米飯、喝肉湯、穿錦衣、住瓦房」的目標，然而他傾注一生心力卻未能達到目標。再者，金日成主席的主觀的意願是國防建設，擁有核武。既可維護政權存續，又可以「以核制核」，製造恐怖平衡，確保國家安全，還可提升國家地位，與美國平起平坐，議論核武裁軍問題，取得國際事務的發言權。然而，可惜的是，客觀環境與條件無法配合，只能埋怨命運多舛，時運不佳，因此落得「壯志未酬身先死，美夢難圓空餘恨」的下場。一般而言，民主國家政權輪替，政策延續。朝鮮獨裁國家政權世襲，政策不變，按照前領導人的遺訓統治國家。好像接力賽跑一樣，按照偉大領袖的意志，一棒接一棒，一直跑到終點，不能修正角度，迷失方向。

1994 年 7 月 8 日，朝鮮領袖金日成主席逝世，金正日國防委員長繼承政權，奉行「先軍政治」。換言之，金正日國防委員長按照金日成主席遺訓奉行軍事掛帥政治，一切以軍事優先，一切以軍事為主。朝鮮缺電、供電吃緊是世人盡知的事實，當民生工業與軍需產業兩大經濟生產體系在爭奪優先分配供電的

⁵ 朝鮮日報，2016 年 1 月 13 日，<http://cnnews.chosun.com/client/news/print.asp?cate=col&mcat=M1001&nNewsNu.....>

⁶ 「鏡報」，香港，1991 年 12 月 5 號。

時候，永遠是軍需產業優先供電，所持理由是倘若電力不足，軍需用品生產供應不及，國家滅亡還有什麼經濟可言。準此概念，朝鮮民生工業生產落後，不僅國內供應不足，而且無法製造產品出口，賺取外匯，導致國家財政拮据。

金正日國防委員長執政期間，念念不忘金日成主席研發核武的遺願，經常銘記在心，心想既然要研發核武就必需先擁有鈾元素或鈾元素。從 1994 年到 2006 年將近 12 年期間，金正日國防委員長致力於尋找或製造核武器級的濃縮鈾元素與鈾元素，朝鮮從 1994 年下半年開始，嘗試從石墨式核反應爐廢燃料棒中萃取鈾元素充當核試爆的原料。這種舉動引起國際間的注意，迫使朝鮮與美國於 1994 年 10 月 21 日在日內瓦達成協議簽署「框架協議」，朝鮮同意凍結研發核武計劃，因此朝鮮想要研發核武器進程受挫。大約在 1996 年以後朝鮮就不再需求鈾元素，反而想方設法要生產核武器級的濃縮鈾元素。朝鮮核武三教父徐相國、吳克烈、全炳浩當中的全炳浩於 1990 年後期奉金正日國防委員長之命開始和巴基斯坦核武教父阿卜杜勒·卡迪爾汗 (A.Q.Khan) 博士斡旋，由於卡迪爾汗的協助，使得朝鮮能夠獲得使用圓心分離機濃縮鈾元素的技術與設備。從此以後，朝鮮既可從廢燃料棒萃取鈾元素，又可經由圓心分離機獲得濃縮鈾元素，朝鮮終於擁有兩種核試爆的原料。朝鮮終於在 2006 年 10 月 9 日和 2009 年 5 月 25 日，實施第一次與第二次核試爆成功。雖然到 2011 年 12 月底以前，朝鮮尚且不能完成獲得核武器的願望，至少金正日國防委員長在生前已經為朝鮮研發核武奠定了基礎工作，然而金正日國防委員長未能完成，金日成主席國防建設工作中擁有核武器目標與經濟建設中讓人民「吃米飯、喝肉湯、穿錦衣、住瓦房」的任務，只好交棒給金氏王朝第三代接班人金正恩委員長設法完成。

2012 年金正恩委員長執政以後，遵照其祖父金日成主席、父親金正日國防委員長的遺訓，推行「核經並進政策」。朝鮮於 2013 年 2 月 12 日與 2016 年 1 月 6 日，分別實施第三次與第四次核試爆，縱然是朝鮮更向擁有核武器的目標邁進一步，但是顯然朝鮮的擁核行動已經觸怒了絕大部分的聯合國會員國，引起了聯合國的大反彈、大反撲，決定要用盡各種手段來制裁教訓朝鮮了。

3. 聯合國制裁

聯合國安全理事會 15 個會員國於 2016 年 3 月 2 日開會一致通過 2270 號決議文，決定實施全方位最嚴厲地制裁朝鮮。和往常相比，朝鮮於 2006 年 10 月 9 日實施第一次核試爆後 5 天；2009 年 5 月 25 日第二次核試爆後 18 天；2013 年

2月12日第三次核試爆後23天，聯合國通過制裁朝鮮決議文。2016年1月6日第四次核試爆57天後，聯合國才開會通過制裁朝鮮，探討延遲實施制裁朝鮮，乃是事出有因，因為要制裁朝鮮的個人28名，機關團體32處，進行事前調查曠日廢時所致。制裁規模包括船舶貿易、禁運、金融、旅遊等各方面。

3.1 船舶

根據聯合國安理會2270號決議文規定，禁止朝鮮遠洋船運管理公司(OMM)旗下所屬27艘船貨輪、客輪出入聯合國所有會員國家的港口⁷。2016年3月14日，有一艘朝鮮「熙川號」船舶抵達俄羅斯東方港，準備停泊，俄羅斯港口不允許朝鮮船舶停靠東方港碼頭，不得已只得在東方港口外海1公里處暫停至3月23日，最後「熙川號」貨輪被迫返航回朝鮮。有一艘朝鮮「金星3號」貨輪，無法駛入香港碼頭暫時逗留在外海，2016年3月16日朝向朝鮮行駛，船蹤從雷達網上消失。2016年3月17日，有一艘朝鮮遠洋海運管理公司所屬「太平山號」輪船，由於無法入港停泊香港碼頭，截至3月24日凌晨1時為止，暫時逗留在香港碼頭外海60公里處海域，呈現引擎熄火狀態⁸。如果按照聯合國2270號決議文執行的話，朝鮮遠洋海運管理公司所屬船舶應該停泊在朝鮮的港口碼頭才合理，不過令人納悶不解的是，2016年5月14日美國之聲報導，聯合國安全理事會通過制裁朝鮮，一個多月以後，朝鮮遠洋船運管理公司所屬的船舶再度現身海洋。根據船舶自動識別裝置(AIS)的資料顯示，朝鮮「南山5號」與「鐵令號」輪船於5月2日晚22時54分與5月4日18時56分出現在朝鮮西海海域，朝向南浦港移動。「世堡號」輪船於5月8日凌晨4時30分在靠近中國的西海，朝向北方行駛，不久該船的航蹤從雷達上消失。「美林2號」輪船於5月13日19時，從濟州島南方135公里地點，朝著東北方向駛向日本領海。另外，「清川江號」貨輪於5月4日凌晨4時40分行駛在日本本土與對馬島之間⁹，莫非禁止朝鮮輪船出入聯合國會員國港口的規定已經鬆動。

朝鮮是一個缺乏能源的國家，船舶航行海中會消耗十分寶貴的能源，從常理判斷朝鮮的貨輪不可能是閒來無事，航行公海欣賞海洋景色才對。到底朝鮮的貨輪航行海上的目的何在？實在很難猜測確認。只有一種合理的解釋就是執行聯合國安全理事會2270號決議文禁止朝鮮船舶進出各聯合國會員國的港口措施出現

⁷ 朝鮮日報，2016年5月14日，<http://news.chosun.com/site/data/html-dir/2016/05/14/2016051400604.html>

⁸ 東亞日報，2016年3月25日，<http://news.donga.com/View?gid=77207544&data=20160325>

⁹ 東亞日報，2016年5月14日，<http://news.donga.com/View?gid=78090787&data=20160514>

漏洞，才使得朝鮮貨輪仍然可以行駛海上運輸貨物進行經貿活動。

聯合國安全理事會 2270 號決議文中明文指出，禁止朝鮮出口最大宗的產品，煤炭、鐵礦石、美金、鈦、銀、稀土等項目，希望聯合國各會員國不要採購上列的朝鮮礦產。然而，必須強調的一點就是，自古以來中國和朝鮮事隔著鴨綠江和圖們江對面相望的友好鄰國。一直以來，中朝雙方邊境貿易頻繁熱絡，尤其是中國的丹東和朝鮮的新義州兩地邊境貿易佔全部貿易總量的 70%，根據公開的秘密可知，丹東和新義州區間的貿易均由貨車負責運輸工作。貨車的車主有中國所屬，也有隸屬朝鮮。以朝鮮的貨車隸屬而言，有隸屬於朝鮮勞動黨 39 號辦公室的大聖貿易總公司，也有隸屬於朝鮮人民武力部的強盛貿易公司，還有隸屬於朝鮮內閣新義州聯合運送公司，貨車共有約 50 輛左右。根據另外一個消息來源表示，往來於丹東和新義州的貨車，每天平均約有 100 餘輛，其中屬於朝鮮的只有 20 餘輛，其餘的都是中國貨車。以往中朝間貿易通商的路線大約有 16 條，目前只剩下丹東和新義州這一條線而已。再者，中國的琿春圖河與朝鮮的元汀里也是一條通商途徑，該條通路沒有朝鮮的貨車行駛，只有中國貨車負責定期的運輸工作¹⁰。根據目前的狀況判斷，假如每天平均 100 餘輛貨車來回中朝一次就可以運輸可觀的民生物資到朝鮮，只要這條貿易通商途徑暢通，朝鮮從中國進口的民生物資不會匱乏，朝鮮就可以免於因為民生物資缺乏而產生經濟崩潰之虞。

3.2 禁運

2016 年 5 月 18 日，瑞士聯邦經濟教育研究部公布全面制裁朝鮮施行令，內容洋洋灑灑，總共臚列 25 種項目產品禁止出口至朝鮮。例如，

高級食材:鐵甲鯊魚卵和魚卵製造的替代品，松露，高級麵包、高級餅乾、巧克力等。

高級菸酒:葡萄酒、蒸餾酒、白蘭地、雪茄。

高級裝飾化妝品:高級香水、化妝品、美容製品、皮包。

高級衣服:裝飾品、鞋子、手工地氈、編織品、珍珠、寶石、貴金屬、古幣、高級食器、水晶玻璃製品。

高級家電:高級錄影放映器材。

高級交通工具:汽車、船、飛機與零件。

體育用品:雪橇、高爾夫、騎馬、海上體育用品、撞球、保齡球、賭具、游泳池設

¹⁰ 東亞日報，2016 年 5 月 14 日，<http://news.donga.com/View?gid=78091424&data=20160514>

備、資材。

其他:高級手錶、樂器、藝術品、古董品¹¹。

從上面瑞士表列出琳瑯滿目且令人眼花撩亂的產品來看,應該是瞄準針對朝鮮上流階層的消費者為目標,這些都是富有階級人士消費的奢侈品,朝鮮的一般庶民大眾、升斗小民對於這些產品項目不僅感覺非常陌生,而且甚至於也不會產生興趣。因此,高級產品項目對於普羅大眾沒有甚感吸引力,有無進口對於他們日常生活方面絲毫沒有影響,倒是上流社會權貴階級平時習慣於消費高級昂貴奢侈品以後,有朝一日突然商品供應不到位,多少會產生不習慣若有所失的感覺。瑞士禁止這些奢侈品出口至朝鮮,應該會對於朝鮮金氏第一家族與朝鮮權貴人士造成若干不便與精神痛苦,無庸置疑這樣可以達到一些預期的制裁效果。

3.3 金融制裁

在 2016 年 3 月 2 日聯合國安理會通過 2270 號決議文制裁朝鮮措施以後,中國金融機關率先採取積極行動配合。3 月 2 日中國政府不僅通報中國農業銀行、建設銀行、工商銀行、中國銀行等大型國營銀行,而且連地方性質的丹東農商銀行、遼陽銀行也包括在內,即日起一律禁止提供朝鮮匯款(美元、人民幣)業務¹²。該項措施不僅規定關閉封鎖藉有銀行帳戶,即刻凍結帳戶內的存款,而且也不准朝鮮開設銀行新帳戶,以防朝鮮黑金洗錢。如此一來,中國和朝鮮的金融往來關係完全停止,從此中朝兩國要如何發展經貿關係,的確是一個課題也是個難題。接著,瑞士政府在 2016 年 5 月 18 日也響應支持聯合國安全理事會決議制裁朝鮮的行動。瑞士全面地凍結了朝鮮的資產,關閉瑞士銀行朝鮮分行的業務,今後瑞士就無法提供朝鮮的金融服務,朝瑞兩國就進入全無金融業務往來的局面¹³。

繼瑞士政府之後,朝鮮的友邦俄羅斯也採取了制裁朝鮮金融交易的措施,2016 年 5 月 19 日,俄羅斯央行通知全國金融機構,要求全面中斷與朝鮮的機關、團體、個人的金融交易,立即凍結朝鮮與其他債權間的債務,關閉與朝鮮研發核武飛彈有關的俄羅斯國內金融帳戶¹⁴。

¹¹ 朝鮮日報,2016 年 5 月 24 日, <http://news.chosun.com/site/data/html-dir/2016/05/24/2016052401310.html>

¹² 朝鮮日報,2016 年 3 月 3 日, <http://news.chosun.com/site/data/html-dir/2016/03/03/201603030316.html>

¹³ 朝鮮日報,2016 年 5 月 20 日, <http://news.chosun.com/client/news/print.asp?cate=col&mcate=m1001&nNewsNu...>

¹⁴ 東亞日報,2016 年 5 月 21 日, <http://news.donga.com/View?gid=78217903&date=20160521>

綜合中國、瑞士、俄羅斯政府配合聯合國制裁朝鮮的措施，是想要經由以斬斷朝鮮金脈，阻擋朝鮮財路為手段，達到促使朝鮮財源逐漸枯竭的目的，進而壓迫朝鮮延遲研發核武的腳步，或者逼迫朝鮮因為籌措研發費用困難而放棄擁核計劃。總之，聯合國會員國紛紛斷絕與朝鮮的金融服務，導致朝鮮無法正常匯款出去，也無法把外匯送回朝鮮，不僅造成朝鮮與外國從事經貿往來的極大不便與困擾，甚至於會阻礙朝鮮發展經濟建設而產生負面影響。

3.4 旅遊限制

歐盟(EU)28個國家於2016年5月20日公布追加制裁朝鮮18名人員與1個機關，經由官報公開被制裁者的姓名。包括追加制裁的對象在內，朝鮮被歐盟點名制裁者共有個人66名，團體42處。此次追加制裁者為朝鮮國家安全保衛部長金元弘，人民武力部長朴永植，戰略軍司令官金樂熙，前第一副總參謀長金春三，航空與反防空軍政治委員孫哲宙，人民軍總參謀部副總參謀長兼火力指揮局長朴正天。護衛總局長尹仲麟，勞動黨軍需工業部副部長洪榮七等人。他們大都是和研發核武與飛彈業務有關人員。

2016年5月27日，歐盟28國召開閣僚理事會，一致決議禁止讓朝鮮航機、船舶通過28個會員國的領空與領海，禁止奢侈品出口至朝鮮，禁止提供朝鮮匯款與金融服務的制裁內容。不過目前朝鮮沒有經營航機與客輪通過歐盟28國會員國的定期航線¹⁵。此次的措施多少會打擊到朝鮮物流的運輸力，稍微影響朝鮮和歐盟的經貿往來。

4. 制裁的效果

從戰略的角度思考作戰的目的，無非是要克敵致勝，作戰的原則是知己知彼，瞭解己方的優點，掌握敵方的弱點，在打擊敵人的時候必須集中力量針對敵人的弱點進行全方位、無情地攻擊，這樣才能期待獲得成功勝利。同理可知，朝鮮最大的弱點是經濟實力不足，聯合國安全理事會2270號決議文選擇以打擊朝鮮的經濟為主，以限制朝鮮的關鍵人士、運輸工具為輔，基本上而言，打擊方向和目標都很正確，應該可以收到正面的效果。問題是由於聯合國安理會使用各種制裁朝鮮的手段和方法的差異，對於朝鮮會產生的效果和影響程度、速度、幅度、深

¹⁵ 東亞日報，2016年5月28日，<http://news.donga.com/View?gid=783652488date=20160528>

度也會出現不同。有些手段作為可以收到立竿見影的效果，有些效果則需要等待後續的觀察才可以明朗化。聯合國制裁朝鮮行動開始數個月後，的確已經顯現或多或少的反應和效果，茲略述如後：

4.1 物價波動

聯合國制裁朝鮮以後不到一個月內，朝鮮國內的民生必需品物價與奢侈品物價呈現雙雙飛漲的趨勢。以 2016 年 3 月 25 日朝鮮國內的米價而言，在朝鮮尚未被制裁以前，白米價格為 1 公斤 4500-5000 朝元，被制裁以後，白米價格調漲 500 朝元，漲幅達 10%-11%。在咸鏡北道地區市集中銷售的進口中國米價格 1 公斤人民幣 3 元 80 錢，未漲價前的價格為 1 公斤 3 元 20 錢，漲價 60 錢，漲幅為 15.78%-18.75%，朝鮮人民一般認為物價波動，恐怕會引發通貨膨脹的危機，因此，帶動囤積居奇搶購白米的風潮¹⁶，平壤、新義州 2016 年 4 月份的物價上漲幅度達 20% 不會順暢綜合各種物價平均漲幅為 10%-20%。

再者，由於禁止進口奢侈品的緣故，在平壤高級大飯店裏販賣的高級進口洋酒價格暴漲。白蘭地人頭馬 XO 洋酒一瓶售價 7 萬 4300 朝元，21 年產的奇瓦士威士忌一瓶售價 6 萬 300 朝元。以美元兌換朝幣 1 美元匯率等於 100 朝幣的基準換算結果。人頭馬 XO 洋酒一瓶價格為 743 美元，奇瓦士威士忌一瓶價格為 603 美元，奢侈品價格水漲船高的現象出現¹⁷。

除了白米、洋酒價格暴漲以外，汽油價格更是大漲特漲。2016 年 3 月，朝鮮汽油一公斤 7000 朝元，4 月份漲為 1 萬 7000 朝元，漲幅高達 53%¹⁸。為了克服高油價的現實環境，朝鮮開始想方設法節約能源減少消費汽油。政府規定平壤市區實施車牌單號雙號，隔日行駛汽車機制，以茲因應。往常平壤市區車輛不多，實施隔日制不是為了紓解繁忙交通流量的緣故，純粹只是因應高油價，不得不節約能源的基本需求而已¹⁹。

面對朝鮮被制裁後導致民生物資、奢侈品價格紛紛漲聲響起，朝鮮一般平民階層每個都是苦在心裏口難開，朝鮮勞動黨教育朝鮮人民說，大家所以要忍受生活方面的痛苦，原因無它，最大的罪魁禍首就是美國，朝鮮人民不可以怨天，只能尤人，所有痛苦的根源都是來自美帝，因此，朝鮮人民必需誓死捍衛國家，和

¹⁶ 東亞日報，2016 年 3 月 25 日，<http://news.donga.com/View?gid=77205288&date=20160325>

¹⁷ 東亞日報，2016 年 3 月 25 日，<http://news.donga.com/view?gid=77205288&date=20160325>

¹⁸ 朝鮮日報，2016 年 4 月 6 日，<http://news.chosun.com/site/data/html-dir/2016/04/06/2016040600/88.html>

¹⁹ 同註 16。

美帝抗爭到底。

4.2 出口萎縮

首先，從中國和朝鮮的經貿方面來分析比較。根據韓國貿易協會 2016 年 3 月 29 日所提出的「聯合國制裁朝鮮對於朝鮮進出口的影響報告書」內容指出，以 2014 年為基準來看，朝鮮總出口金額 15 億 200 萬美元，比重占 44.9%。被制裁的項目為煤炭、鋼鐵、鐵礦石、黃金、鈦、鋇、稀土等 7 種。朝鮮每年出口金額為 33 億 4400 萬美元，被制裁對象 7 種項目產品占總出口的比重達一半。

朝鮮出口煤炭金額 11 億 4317 萬美元，占全體出口比重 34.2%鐵礦石和鋼鐵比重各為 6.6%和 3.9%，黃金、鈦、鋇的出口業績不滿 1%，稀土完全沒有出口。原來朝鮮礦工業占朝鮮產業的 34.4%，如果朝鮮煤炭等礦產被禁止出口的話，不僅會衝擊朝鮮產業的發展，而且會降低國民總生產(GDP)的成長。按照朝鮮被聯合國制裁產品項目的出口國來看，朝鮮被制裁產品的 97%，金額為 14 億 5600 萬美元，出口至中國。2010-2014 年朝鮮的煤炭和鐵礦石全部出口到中國。再以聯合國制裁朝鮮進口項目中的航空油來看，2014 年進口金額為 1 億 390 萬美元，比重只占全體總進口金額的 2.6%而已。如果航空油被禁止進口的話，那麼朝鮮的軍事活動必然會受到影響，因此，朝鮮軍事演習的頻率也會下降²⁰。

根據上述資料來看，朝鮮被制裁的礦產品幾乎全部出口到中國，換句話說，中國是朝鮮被制裁礦物項目的唯一買家。如中國完全不採購朝鮮被制裁的礦產項目，那麼朝鮮要將礦產品出口銷售至何方呢？總結一句話，中國完全掌握了朝鮮出口礦產的全脈。歸根究底，聯合國制裁朝鮮出口礦產行動的成敗與否，決定於中國的立場和態度，中國是否要切斷朝鮮的財路，完全存在於中國的一念之間。難怪美、韓、日朝鮮半島「南方三角」一再施壓中國，要求中國忠實地執行聯合國安理會 2270 號決議內容，以便能夠徹底用經濟力量壓垮朝鮮，達到逼迫朝鮮放棄核武政策的目的。

另外，根據中國海關總署的統計資料顯示，2016 年 4 月份，中國從朝鮮進口的貿易額為 1 億 6138 萬美元，比 2015 年同期減少 22.35%，中國出口至朝鮮的貿易額為 2 億 6800 萬美元，比 2015 年同期減少 1.53%。2016 年中朝貿易額為 4 億 2941 萬美元，比 2015 年同期減少 10.54%²¹。由此可見，在中國開始實施制裁朝鮮一個月以後，已經呈現出中朝兩國貿易金額下跌的趨勢。

²⁰ 朝鮮日報，2016 年 3 月 29 日，<http://news.chosun.com/site/data/html-dir/2016/03/29/2016032901301.html>

²¹ 朝鮮日報，2016 年 5 月 24 日，<http://news.chosun.com/site/data/html-dir/2016/05/24/2016052401216.html>

其次，再從俄羅斯和朝鮮的經貿往來探討。俄羅斯外交部為了呼應聯合國安理會制裁朝鮮決議，宣稱要貫徹履行制裁朝鮮的意志，全面實施禁止進口朝鮮出產的煤礦、鋼鐵、鐵礦石等。根據俄羅斯聯邦關稅廳 2016 年 5 月 15 日的統計資料顯示，2016 年第一季，朝俄兩國總貿易額為 1675 萬美元，與 2015 年同期相比，俄朝的總貿易額為 3600 萬美元，減少了 54% 左右。俄羅斯 2016 年第一季出口朝鮮的貿易額為 1330 萬美元和 2015 年同期相比，減少了 60%。再以出口產品的項目而言，俄羅斯出口價值 1100 萬美元的礦物燃料給朝鮮，其中煤炭占 90%。朝鮮出口到俄羅斯的貿易額為 330 萬美元，其中最大宗的產品是價值 280 萬美元的冷凍魚類，其次是價值 28 萬美元的衣服類產品²²。從俄朝兩國的貿易額規模來看，的確是微不足道的數目。

4.3 影響投資

由於聯合國制裁朝鮮的緣故，中國投資長白山地區觀光計劃被迫停止。朝鮮兩江道「革命戰蹟地管理總局」有關人士表示，本來截至 2016 年初還表示有強烈意願開發投資「茂峰國際觀光特區」計劃案的中國吉林省和龍市當局，到 2016 年 3 月以後，突然停止投資。使得長白山地區觀光計劃案投資，面臨破局的危機。

回顧 2015 年 4 月間，朝鮮最高人民會議常任委員會公佈用「三池淵郡茂峰勞動者區」來開發為國際觀光特區的政令。雖然名稱改變，事實上是開發長白山地區觀光事業。當時和龍市當局擔心已經取得長白山觀光獨占權的延邊朝鮮族自治州安道市和吉林省的反彈，才以「茂峰國際觀光特區」名目參與朝鮮長白山地區觀光計劃。以全額投資的方式取得經營權。然而，和龍市當局在 2016 年 3 月，聯合國安理會實施制裁朝鮮案之後，暫時停止投資。表面上來看好像是暫停投資，但是日後恐怕難以重新恢復投資。

據兩江道經濟特區開發總局人士透露，長白山地區觀光計劃使用陸路、航空、鐵路交通手段，將來若要實現這樣的觀光計劃，需要吸引外界投資，並且還要訂定吸引觀光客方案才能成功。

當初不斷地投資的中國吉林省和龍市當局後來不僅沒有送來建設材料，甚至於連招募觀光客都停止。看樣子，金正恩政權野心勃勃地準備開始推行的長白山地區觀光計劃，恐怕要面臨重新檢討的局面²³。

²² 東亞日報：2016 年 5 月 15 日，<http://news.donga.com/View?gid=78099047&date=20160515>

²³ 東亞日報：2016 年 5 月 21 日，<http://news.donga.com/View?gid=782182878date=20160521>

朝鮮方面表示，為要開發長白山的觀光地區，精心規劃興建鐵路、整修公路，擴建三池淵機場為現代化的機場，以嶄新的面貌，展開推動長白山觀光事業。問題是中國和龍市當局沒有提供水泥、枕木、鐵軌等建築材料，所以整個工程停擺。

4.4 成功管制

聯合國安理會制裁朝鮮案執行以後，在管制朝鮮船舶運輸工具和管制朝鮮特定人士方面都有成功的案例。

管制船舶方面，朝鮮萬景峰 92 號貨輪停泊在元山港碼頭，這是聯合國制裁朝鮮船舶成功的結果。2014 年時，萬景峰號輪船是一艘專門來往於朝鮮元山港和日本新潟港航線擔任運輸業務的貨輪，2016 年 3 月制裁朝鮮決議實行後數月停泊在元山港不動，萬景峰 92 號貨輪恐怕會長期地停留在元山港碼頭了²⁴。

管制特定人士方面，在越南和中國也成功地管制朝鮮特定人員的出入境案例。朝鮮端川商業銀行一直以來被懷疑是扮演將朝鮮在海外銷售武器的貨款洗錢後送回朝鮮的角色。端川商業銀行越南分行副代表崔成日於 4 月 23 日在越南搭乘國營越南航空飛機的時候，被越南政府以自行離境的方式驅逐出境。

另外一個案例是，2016 年 5 月 20 日，發生在中國北京首都國際機場的事件。有一位名字叫做張容姜的朝鮮礦業開發貿易公司(KOMID)代表，擔任武器銷售業務，具有外交官身分，他在該日從伊朗搭乘飛機抵達中國，企圖入境，中國本想把他遣送回伊朗，張某拒絕，權宜之計，請其搭機返回平壤取代驅逐出境手續²⁵。

越南和中國在管制朝鮮特定人士的處理方面，過程非常得體，既能完成任務，又能維持當事者的身分面子，可以說是，發揮高超細膩的智慧與技巧，圓滿地完成外交工作。

4.5 勞務脫逃

朝鮮為了賺取外匯，在中國、越南、柬埔寨、泰國、寮國、緬甸等 12 國開設經營 130 餘家朝鮮餐廳。由於朝鮮經營的餐廳有一種潛規則就是每年都要上繳朝鮮勞動黨固定的效忠資金，如果營業情況良好，盈餘順利，可以完成上級規定

²⁴ 同註 16

²⁵ 朝鮮日報：2016 年 6 月 3 日，<http://news.chosun/site/data/html-dir/2016/06/03/2016060...2016/6/4>

的上繳效忠資金的話，則餐廳可以繼續營業。如果餐廳獲利不佳，就要被迫停業，餐廳服務員的命運不是轉移地區營業就是奉召回朝鮮。在中國浙江省寧波市有一家柳京餐廳因為聯合國安理會制裁的結果，導致韓國顧客群流失，營業額大幅下滑，柳京餐廳的男性經理和其他的女性服務員們研究商量結果，形成集體脫逃投誠的共識。2016年4月6日柳京餐廳的一名男性經理趁著朝鮮國家安全保衛部派駐該餐廳的監督人員到北京參加會議的機會，率領12名女性服務員搭機逃離中國，經由泰國輾轉投誠韓國²⁶。雖然這一次集體投誠韓國的朝鮮人的身分、地位與學歷不高，但是，這是第一次朝鮮派駐海外朝鮮餐廳的服務人員集體脫逃的案例，的確引起國際媒體的關注。此次朝鮮餐廳服務員集體脫逃投誠事件的震撼力道頗強，雖然象徵的意義大於實質意義，但是，此次事件對於朝鮮而言，的確是一個警訊，也是一個教訓。集體脫逃的模式是否會引發骨牌效應的影響作用，目前下定論恐怕還為時尚早。

2016年5月23日，在中國陝西省渭南市一家經營朝鮮火鍋餐廳的3名女性服務員，集體脫逃前往泰國，等待韓國政府安排入境首爾²⁷。這一事件距離4月6日發生13名柳京餐廳服務人員集體脫逃投誠韓國事件時間只有一個多月，比較容易讓人聯想是否有樣學樣，比照前面模式進行，造成前後連鎖反應的結果。莫非是朝鮮採取極權高壓統治方式，導致失去民心，民心動搖，民心思變，人民相信只有求變才能自求多福，才能脫離生活痛苦的深淵。

5. 朝鮮的因應措施

盱衡2016年朝鮮半島周邊的國際情勢，詭譎而多變。一邊面對聯合國安全理事會發動聯合國會員國對朝鮮全方位制裁的外在壓力，一邊面對朝鮮外派勞務輸出的朝鮮勞動者相繼集體逃叛投誠韓國，使得金正恩的顏面盡失，朝鮮國際形象受損的內在壓力，朝鮮領導人不得不想方設法解決朝鮮的內憂外患。朝鮮做出了一些因應政策。

5.1 召開勞動黨大會

距離1980年10月10日，朝鮮召開朝鮮勞動黨第六次全黨大會，已經有36

²⁶ 朝鮮日報：2016年4月9日，<http://news.chosun.com/site/data/html-dir/2016/04/08/201604080319.html>

東亞日報，2016年5月24日，<http://news.donga.com/View?gid=78290870&date=20160524>

²⁷ 東亞日報，2016年5月24日，<http://news.donga.com/View?gid=78283657&date=20160524>

年未曾召開第七次朝鮮勞動黨大會。終於在 2016 年 5 月 6 日，隆重召開朝鮮勞動黨第七次全黨大會。歸納朝鮮召開此次會議的目的大約有幾個重點。

(1)加冠進爵。(2)宣誓效忠。(3)安排人事。(4)造神運動。(5)治國願景。(6)核經並進。

5.1.1 加冠進爵

第七次朝鮮勞動黨大會異於第六次大會，此次全黨大會的特色有二，一為閉門開會，製造神秘氣氛。二為規模縮小，不像第六次全黨大會時，邀請 118 個國家首腦和高層人士，177 個代表團參加。兩次全黨大會規模比對，今非昔比，小巫見大巫，似乎有每下愈況的趨勢。第七次朝鮮勞動大會是給金正恩領導人加冕的儀式。此次會議朝鮮勞動黨頒給金正恩領導人八項官職。朝鮮勞動黨員一致擁戴金正恩擔任朝鮮勞動黨委員長，從此，金正恩就可以丟棄朝鮮勞動黨第一總書記的舊官帽，名正言順地正式領導朝鮮黨政軍，成為一個名副其實的朝鮮全方位領袖。另外，金正恩朝鮮勞動黨委員長又兼朝鮮勞動黨中央委員、黨中央委員會政治局委員長、黨中央委員會政務局委員長、黨中央軍事委員會委員長、朝鮮人民軍元帥、朝鮮人民軍最高司令官、朝鮮國防委員會第一委員長、第十三屆朝鮮最高人民會議代議員。

5.1.2 宣誓效忠

朝鮮勞動黨教育黨員和人民，效忠領袖是鞏固領導中心的基礎，能夠效忠領袖，才能鞏固領導中心，為了要表達朝鮮勞動黨員們效忠領袖的意願，朝鮮勞動黨發動黨員簽署效忠領袖誓約書。朝鮮勞動黨必須凝聚全黨、全軍、全民的共識，團結全黨、全軍、全民的力量，效忠領袖，效忠全黨、效忠全軍、效忠全民，為建設強盛的朝鮮而努力。

5.1.3 安排人事

事要由人來做，有事就要有適當的人來做，知人善任，適才適所是安排人事的最高指導原則。朝鮮勞動黨、朝鮮政府、朝鮮人民軍是支撐朝鮮國家的三大支柱，唯有挑選絕對忠誠的精英人才擔任黨務、政務、軍務工作，才能確保朝鮮的國政正常運作，國政能夠順利運作才能保障人民生活幸福美滿。金正恩委員長心中屬意安排崔龍海負責常務工作，朴鳳柱負責政務工作，黃炳瑞負責軍務工作。期望由金正恩委員長信任的黨政軍務負責人能夠同心協力，互相合作，為朝鮮民

主義人民共和國貢獻心力，鞠躬盡瘁，服務人民。

5.1.4 造神運動

朝鮮一向慣於神格化、偶像化朝鮮的國家領袖，朝鮮把金日成主席塑造成為偉大的「太陽」，所以把他的生日 4 月 15 日訂為「太陽節」；朝鮮也把金正日國防委員長塑造成為偉大的「光明星」，所以把他的生日 2 月 16 日訂為「光明星節」。朝鮮計畫把金正恩委員長的生日 1 月 8 日訂為「銀河節」，預計從 2017 年開始實施。

朝鮮為了神格化金正恩委員長，強調他是具有長白山革命血統的國家領導人；歌頌他是「21 世紀的太陽」；吹捧金正恩委員長是國家英雄。不僅如此，朝鮮刻意塑造金正恩委員長的親民愛民形象，宣傳他愛民如子，視朝鮮的兒童如同自己的子女一樣地愛護他們。這一些的作為，目的就是為金氏王朝再造一個新神，領導朝鮮邁向強盛國家的目標。

5.1.5 治國願景

金正恩正式接掌朝鮮勞動黨委員長新職務，應該勾勒一張精美的施政藍圖，承諾給朝鮮人民一個新的願景。金正恩委員長訂定一個從 2016 年到 2020 年的五年建設經濟計劃年。該計畫的重點是發展農業旨在增加糧食生產滿足人民吃飯問題。其次是要開發電力，克服朝鮮缺電的困難，提供一天 24 小時不停電的服務。接著要全力拚經濟，提高國民總生產力，增加國民所得，改善人民生活水平。朝鮮人民對於「加強經濟建設，改善人民生活水平」這一句話，幾乎都可以朗朗上口，倒背如流，可惜只是還停留在「畫餅充饑，望梅止渴」的階段。朝鮮人民早已望穿秋水，引領企盼多少年了，一直是「只聽樓梯響，不見人下來」，恐怕朝鮮人民的耐性已經消磨殆盡，信心動搖而不抱希望了。

5.1.6 核經並進

金正恩政權面臨內憂外患問題，要解決外患問題必須從研發核武以求自保著手，要解決內憂問題必須從經濟建設切入。若要同時解決內憂外患問題當然就必須喊出「核武經濟並進政策」的口號，給朝鮮人民一個期許，一個願景，讓朝鮮人民覺得有夢相隨才是一種「小確幸」的期待。

朝鮮勞動黨教育朝鮮人民，美國是朝鮮人民的敵人，因為美國採取敵對朝鮮政策，所以壓迫、打擊、折磨朝鮮，甚至美國會使用核武攻擊朝鮮，所以朝鮮必須「以核制核」，研發核武製造恐怖平衡，保衛朝鮮的國家安全，朝鮮如此教育人民目的在於「合理化」、「正當化」朝鮮採取研發核武政策的正確性，以便獲得朝鮮人民的認同感和支持度。

朝鮮領導人認為朝鮮擁核以後不僅可以成為軍事強國，確保國家安全，而且還可以用核武當作籌碼和美國進行核武賭局，和美國用平等的地位討論核武裁軍問題，用核武壓迫美國和朝鮮談判訂定「和平協定」取代朝鮮戰爭「停戰協定」，進而逼迫駐韓美軍撤出朝鮮半島，製造朝鮮半島沒有外力干涉的環境條件，有利於朝鮮人民自主的統一大業。如果條件具備的話，朝鮮願意和美國建立外交關係，把朝美關係導向正常化的和平狀態，徹底瓦解美國的敵視朝鮮政策。

另外，回歸面對經濟蕭條問題，這是多少年來朝鮮一直尚未克服解決的陳年舊病問題。朝鮮的經濟問題源自於制度問題。一者，朝鮮實施配給制度，憲法規定國家負責人民的食、衣、住、行、教育、醫療問題，這樣的財務負擔是一種無底坑的陷阱，永遠無法填滿財政缺口。二者，朝鮮的經濟發展方向「重重輕輕」，重視軍需重工業，輕視民生輕工業，導致產生畸型籌措財源的現象，生產銷售軍需工業產品，賺取外匯，然後使用外匯採購民生必需品。朝鮮農業生產能力不佳，每年糧食不足，必須依靠進口糧食填補缺口。三者，朝鮮實施計劃經濟政策，次年生產計畫今年訂定，制度僵化，缺乏彈性，無法和世界經濟接軌，很難與世界各國建立熱絡的經貿關係，因此，朝鮮經濟蕭條沉滯，景氣低迷，財源拮据的理由為何？就不難理解了。

還要點出的問題是朝鮮缺電的情況嚴重，由於朝鮮的發電系統設備老舊，電力產能低落，無法達到滿載發電水準，造成朝鮮日常生活中的輪流供電潛規則，住在高樓的朝鮮人民經常抱怨停電時爬高樓回家的痛苦經驗，真是不足為外人道，苦在心裏口難開的心酸悲哀。朝鮮政府已在努力興建水壩生產水力發電量供應，然而杯水車薪無法立即改善缺電現象，朝鮮政府已經著手進行種電事業，引進太陽能設備生產無公害能源，或許可以緩減電力不足的壓力。

總之，朝鮮政府宣導研發核武的目的旨在保衛國家安全，朝鮮人民沒有反對的餘地，只好擁護支持一途可選。朝鮮政府昭告朝鮮人民，朝鮮正在加強農業建設，增加糧食生產，糧食不足問題可以改善。政府正在努力種電期待來日可以達到用電量無虞的佳境。朝鮮正在加強經濟建設，希望能夠提昇人民的生活水準。然而，美國卻以制裁朝鮮為手段，企圖封鎖、切斷、阻擋朝鮮的金脈、財路，預期今後將會影響朝鮮的經濟命脈，朝鮮人民應該振作起來，今後要實施「200戰

防」的「苦難行軍」，朝鮮人民必須精誠團結合作，共同面對難關。

5.2 加強心理建設

自從聯合國安理會開始制裁朝鮮以後，朝鮮派駐在中國的朝鮮餐廳營業狀況變差，大部分朝鮮餐廳的顧客大幅減少，幾乎達到門可羅雀的現象，營業收入不足以應付上繳朝鮮勞動黨要求的效忠資金，朝鮮餐廳的女服務員們無法承受空前的壓力，因為如果不能夠履行上級交付的任務，結果不是馬上被召喚回朝鮮，就是會送回朝鮮接受期限不同的思想教育，形同坐牢。朝鮮餐廳的女性服務員們為了逃避被制裁的危機，唯一的求生之路就是選擇脫逃投誠韓國。個別脫逃人單勢薄，集體脫逃可以壯膽互相照顧。從2016年4月至5月，在中國發生了兩次朝鮮餐廳女性服務員脫逃投誠韓國事件。一次是發生在浙江省寧波市柳京餐廳服務人員13名成功地集體脫逃事件；另外一次是發生在陝西省渭南市朝鮮火鍋餐廳服務員3名集體逃亡，經由泰國入境韓國事件。連續兩次朝鮮餐廳服務員集體脫逃事件，對於朝鮮來說，過去發生的叛逃事件已經多如牛毛，不是新鮮話題，然而這兩次叛逃事件的樣貌和以往的情形迥然不同。所以茲事體大，引發國際媒體關注的焦點。朝鮮的應變措施，首先透過媒體經由其他未逃脫的女性服務員們的同事，道德勸說，哭訴要求她們認錯，回頭是岸。接著，把鬥爭矛頭指向韓國國情院，控訴韓國國情院做出卑鄙、欺騙、綁架的惡劣行為，嚴重警告韓國盡速放人，否則後果自負。接下來經由向聯合國秘書長潘基文請求聯合國安理會制裁韓國，希望韓國把朝鮮的兒女們歸還給他們。結果沒有改變事實，脫逃的朝鮮女性服務員們正在安全地受到韓國政府的照顧。朝鮮餐廳女性服務員脫逃事件的確傷害到朝鮮的國家形象，容易讓國際解讀為朝鮮的政權不穩，民心動搖、信心喪失，連思想純正且用主體思想武裝起來的朝鮮忠誠份子都叛逃到韓國，顯然朝鮮政權已經到達分崩離析的臨界點，恐怕朝鮮政權崩潰之日可待。朝鮮政府面臨勞務收入減少、人民信心危機，不得不積極地教育朝鮮人民，加強心理建設，全民要參與「萬里馬運動」，要準備面對「200天戰鬥」的「苦難行軍」生活，大家要團結合作，共體時艱，共同克服國家難關。效果如何，仍猶待觀察。

6. 結論

綜合前面論述的內容，歸納幾個重點，敘述如後。

6.1 朝鮮的立場

假設研發核武和建設經濟是朝鮮金正恩委員長執政時期必須完成的任務和課題。他要領導全體朝鮮人民同時邁向擁核強國與經濟富裕的目標前進，那是他的領導統御模式。照理來說，已經擁核國家對於朝鮮擁核問題沒有置喙的餘地。純粹就事論事的立場來看，姑且不論朝鮮擁核的動機與目的為何？僅從因果關係的角度切入探討問題的根源，若要落實擁核經濟並進路線問題必須先瞭解擁核與經濟的關係。研發核武和發展經濟是領域截然不同的專業。本質上，兩者之間沒有矛盾對立的問題。研發核武是消耗外匯的事業，而研發經濟是賺取外匯的工作。問題是在於，沒有經濟條件無法研發核武，未能擁有核武照樣可以發展經濟。倘若經濟條件不佳，硬要研發核武，沉重的研發核武費用卻有拖垮經濟之虞，導致民不聊生，若是全力發展經濟可以富裕國庫，改善人民生活水準。盱衡國際局勢可知，目前國際社會擁核國家未超過十國，其他國家都沒有研發核武，照樣可以全力研發經濟，也沒有亡黨亡國。蘇維埃社會主義共和國聯邦(蘇聯)擁有核武卻在1991年底國家解體，面臨亡黨、亡國的結局。所以理論上而言，擁有核武也不能確保國家政權存在，提供發展經濟的條件。

2016年6月1日，朝鮮勞動黨中央委員會副委員長李洙墉在訪中期間會見中國國家主席習近平時強調，朝鮮勞動黨第七次大會中，絲毫不變地展現我們黨始終一貫堅持的社會主義建設總路線、自主路線、先軍革命路線、主體的統一路線、新並進路線²⁸。雖然李洙墉很巧妙地避而不談核武、經濟並進政策，但是，言下之下意所謂「新並進路線」就是核武經濟並進政策的新代名詞，「新並進政策」的內涵包括擁核政策在內，明言朝鮮不會放棄核武。純粹從研發核武的過程來看，印度、巴基斯坦都是在經過六次的核試爆以後就突破製造核武的技術瓶頸，成為世界公認的擁核國家，再比對朝鮮研發核武的過程，朝鮮已經成功地進行了四次核試爆，因為朝鮮研發核武技術傳授於巴基斯坦核武之父卡迪爾汗博士的模式，樂觀地判斷，恐怕朝鮮距離擁核目標只剩下一步之遙即可到達，頂多再經過兩次核試爆應該就可以達到擁有小型化、輕量化、製式化的核彈，正式成為擁核國家。

參考朝鮮中央通信於2016年4月30日報導朝鮮「政府、政黨、團體聯合聲明」的內容中強調「朝鮮在任何制裁之下，不放棄核武器，促求美國停止敵對朝

²⁸ 朝鮮日報，2016年6月2日，<http://news.chosun.com/site/data/html-dir/2016/06/02/20160602...>
..2016/6/2

鮮政策」²⁹。朝鮮堅信「以核制核」，唯有擁核才能制衡美國，產生「權力平衡」的對立狀態。相信他們即將在不久的未來就可以擁有核武，他們不願意在研發核武即將成功之際，半途而廢，功虧一簣，黯然地徘徊在核武俱樂部之外，扼腕嘆息，留下憾事。

朝鮮的思維認為擁核之後不僅可以和美國平起平坐，議論核武裁軍問題，而且可以握有籌碼和美國討論以「和平協定」取代「停戰協定」問題，進而逼迫駐韓美軍撤出朝鮮半島，倘若環境條件許可再和美國改善關係，建立邦交，確保朝鮮政權可以永續經營。

綜觀朝鮮的主觀意願，朝鮮具備的客觀條件，朝鮮擁核與否攸關朝鮮的千秋大業，因此大膽判斷朝鮮若不擁核絕對不會善罷甘休。

6.2 美國的立場

美國的立場是主張朝鮮不可以擁有核武，朝鮮必須放棄研發核武政策。朝核問題主要是美國和朝鮮的矛盾對立問題。美國為求達到逼迫朝鮮放棄核武的目的，美國在戰略戰術方面對朝鮮展開的鬥爭形式包括文攻武嚇、威逼利誘、合縱連橫、分化孤立、挑撥離間、圍剿打擊等，雖然美國使出渾身解數、用盡各種方法想要逼迫朝鮮讓步、屈服、投降，放棄研發核武，截至目前為止都是束手無策，無功而返。朝核問題鬥爭的本質演變成各種不同種類，複雜的面向，例如：心理戰、宣傳戰、包圍戰、拉鋸戰、持久戰、角力戰、綜合戰等。

回顧過去美國對朝鮮使用過各種鬥爭的手段和方法，目的只是希望壓迫放棄研發核武，經驗法則告訴美國用盡各種超強硬的政治、外交、軍事手段都不能撼動朝鮮研發核武的意志、毅力和決心，何不嘗試使用全面經濟制裁辦法，從斷絕朝鮮研發核武的金脈著手，想方設法阻斷朝鮮的經濟來源，導致朝鮮財政枯竭，使朝鮮不得不拖延研發核武的時程，或者放棄研發核武，滿足美國的意願。

2016年1月6日朝鮮實施第四次核試爆，引發外界注目的焦點，提供聯合國安全理事會通過2270號決議文，進行全方位最嚴厲的經濟制裁朝鮮的借口。美國樂觀地認為發動聯合國各會員國凝聚共識、團結力量，齊心一致，滴水不漏地封鎖朝鮮的金脈輸送管道，導致財源不通，以便摧毀、瓦解朝鮮追求擁核國家的夢想。然而，執行制裁朝鮮行動的效果不明顯，只產生微幅的影響，出乎各國意料之外。值得一提的是，朝鮮不是一個以出口為導向的經濟體，對外貿易規模

²⁹ 朝鮮日報，2016年4月30日，<http://news.chosun.com/site/data/html-dip/2016/04/30/201604300/543.html>

不大，主要的貿易國是中國、俄羅斯，如果中俄兩國完全配合聯合國安理會嚴格制裁朝鮮，相信假以時日，會產生經濟拖垮朝鮮的危機。站在朝鮮半島北方三角中、朝、俄三國是同屬於奉行共產主義、社會主義的國家，三國有共同的國家利益。從中俄的立場來看，制裁朝鮮迫使朝鮮放棄擁核是符合美國的國家利益，如果中俄行使符合美國利益的措施，導致朝鮮崩潰，獲利的一方是美國，而損傷的是中俄。那麼中俄兩國豈不是變成為美國利益服務的國家，從政治思維邏輯上考量，這是違背常理的做法。所以，中俄兩國不會下重手制裁朝鮮，導致朝鮮崩潰生變，留下應該如何善後處理朝鮮留下來的爛攤子問題，足夠讓中俄兩國傷透腦筋。所以，嚴厲經濟制裁朝鮮的手段是一條行不通的途徑，而且非常窒礙難行，崎嶇不平，何時可以走到盡頭，驗收制裁朝鮮的成果，還是充滿許多不確定的因素。美國聯合日本、韓國、越南、菲律賓、印度設法圍堵中國崛起，又在南海挑起爭端，觸怒中國，在此狀況下，期待中國全力配合制裁朝鮮，壓迫朝鮮棄核，恐怕是緣木求魚的妄想，筆者個人不排除美國的意圖不能實現的可能性。

6.3 中國的立場

中國是朝鮮的友邦，中朝有兩黨、兩國優良的傳統友誼，過去中國曾經多次幫助朝鮮克服軍事、經濟方面的困難和需要，奠定了兩國的友好合作關係。回顧中朝關係的發展過程可知，「朝鮮的政策和主張有時變化不定，表現出某種矛盾，而中國也隨著改變態度，中國對朝鮮的主張總是採取支持的立場，這樣就不能不使一些人對中國外交的原則性產生懷疑。可以說，中國對朝鮮半島的政策以及對朝鮮半島的統一問題的態度確有不夠科學、不夠客觀的地方，或多或少受朝鮮立場和政策的牽制與影響，並未真正做到根據中國的國家利益和事務本身的是非曲折來制定和推行其政策，實施獨立自主的外交³⁰。」這種說法就是中國間接承認偏袒、庇護朝鮮的立場，有被朝鮮牽著鼻子走的傾向。

關於朝鮮擁核問題，中國的立場十分尷尬。以中國是聯合國安理會常任理事國的身分來說，中國必須忠實地履行制裁朝鮮的義務，鐵面無私、六親不認。再以中國是朝鮮的盟邦立場來說，中國是朝鮮 97% 地下礦產的買主。如果按照聯合國安理會的規定制裁朝鮮，那麼，朝鮮的礦產要銷售至何方？倘若朝鮮礦產滯銷，朝鮮無法獲得外匯收入，對於本來經濟體質不佳，經濟規模不大的朝鮮而言，簡直就是雪上加霜的殘酷打擊，萬一朝鮮的經濟崩潰，糧食供應不足，醫療服務不

³⁰ 劉金質、張敏秋、張小明「當代中韓關係」。中國社會科學出版社，1998年2月，p.330。

到位，民生必需品欠缺，大量的朝鮮人民越境逃難，非法入境中國的話，中國將要如何處理，的確是一件相當棘手的問題。中國歷代領導人都抱持反對朝鮮研發核武的態度，目前中國領導人習近平也曾表示，中國長期以來堅持的朝鮮半島無核化、朝鮮半島和平穩定，通過對話和協商解決問題的朝鮮半島三原則。中國做為朝鮮半島的鄰國，絕不容許半島出現戰爭和混亂，那樣的狀況對誰都不利，中國做為聯合國安理會常任理事國，將全面、完全執行安理會的對朝決議³¹。這一段語重心長的話語，道出了中國的心酸與無奈，要如何拿捏、處理朝核問題的分寸，十足地考驗中國領導人的智慧與技巧。面對詭譎複雜的朝鮮半島情勢，其中包含了中朝、中韓、中日、中美矛盾，也有俄日、俄韓、俄朝、俄美矛盾，更有美日、美朝、美韓矛盾，如此多樣的矛盾錯綜交織，互相影響，如何克服雙邊或多邊的矛盾，求取平衡點，維持朝鮮半島的和平穩定，的確是沉重的課題與難題。只能期待相關國家在發生矛盾衝突的時候，務必控制情緒，經由對話化解所有的問題。

6.4 韓國的立場

從韓國的立場來看，朝核問題是美朝矛盾的衝突點，和韓國的矛盾衝突指數不是很高，其實韓國不必太介意朝鮮核經並進政策。因為朝鮮擁核以後，尖銳鬥爭的矛頭是指向美國，換句話說美國和日本是朝鮮的主要敵國，而韓國是朝鮮的次要敵國。縱然朝鮮擁核以後首先列為攻擊的對象應該是美國和日本。朝鮮可能核打擊的優先對象恐怕日本還排在美國之前。韓國僅會淪落為第三順位的攻擊對象，何況朝鮮半島是朝鮮未曾有效控制的虛擬領土，如果核攻擊韓國，其實也等於是毀滅自己家園的意思一樣，相信朝鮮採取不理智的行為，用核武毀滅家園的可能性極低，毋庸置疑。至於，朝鮮用核武攻擊中國、俄羅斯的可能性應該可以排除，幾乎等於零。

朝鮮研發核武提供美國借口佈署薩德超高空飛彈防禦系統的契機。美國主導佈署施工，由韓國提供興建基地，美國強調如果建置完成就可以提昇韓國攔截朝鮮攻擊的飛彈。中國對於韓國答應提供基地給美軍佈署薩德防禦系統非常不諒解，中國外交部長王毅曾經說出「項莊舞劍，意在沛公」，直接駁斥了美國的說法。其實解薩德超高空飛彈防禦系統的設備諸元可知，薩德系統偵測飛彈的距離可達

³¹ 朝鮮日報，2016年4月28日，<http://cnnews.chosun.com/client/news/print.asp?cate-col&meate=m1002&nNewsNum....>

2500 公里，已經到達中、俄領土，偵測的高度為 40-150 公里³²。用這種防禦系統來對付縱深不到 800 公里的朝鮮飛彈，簡直就是大材小用、殺雞使用牛刀的做法，很難說服中國和俄羅斯，讓兩國釋懷。韓國配合美國佈置了對中國、俄羅斯不利的薩德飛彈防禦系統，一下子得罪兩國，卻只換到一國高興，似乎得不償失。再者，韓國提供基地給美國佈署薩德系統，沒有對中國、俄國釋出善意，怎能期待兩國以投桃報李方式回饋給韓國表現在制裁朝鮮方面的善意。由此看來，韓國介於中國、俄國、美國之間，倘若韓國的作為順了姑意就逆了嫂意，順了嫂意就逆了姑意，真是左右為難。

6.5 俄國的立場

俄羅斯也是聯合國安理會的常任理事國，俄國有義務要確實地履行制裁朝鮮的義務。從俄羅斯認真地執行禁止提供朝鮮金融服務的做法來看，俄國的確是誠意十足。其實俄朝的貿易規模不能與中朝相比。再從 2011 年俄羅斯總統普丁與朝鮮國防部委員長金正日達成一項協議來看，俄國總統普丁免除朝鮮積欠俄羅斯 110 億美元外債中的 100 億美元，只要求朝鮮償還 10 億美元。可見俄國早已瞭解朝鮮財政的窘境，所以俄朝兩國的貿易額是微不足道的水準。既然情形如此，制裁朝鮮經濟方面所能產生的效果自然也是影響範圍不大。

從新的觀點觀察美俄的矛盾問題可知，美俄的矛盾從克里米亞脫烏入俄事件開始萌芽，繼而有敘利亞、伊斯蘭國問題發酵，推波助瀾，新仇舊恨，同時湧上心頭，此時此刻期待美俄盡棄前嫌，精誠合作，共同制裁朝鮮恐怕也是強人所難。在處理朝鮮半島問題方面，中美的矛盾大於美俄的矛盾，從中俄同屬朝鮮半島北方三角構架中一份子的角度來說，中俄兩國比較容易形成聯合陣線共同與美國進行矛盾鬥爭，倘若中俄採取虛以委蛇的態度處理制裁朝鮮行動的話，那麼就很難避免「上有政策，下有對策」的情況，結果會導致行動敷衍制裁朝鮮。所以中俄的態度如何是左右制裁朝鮮決議成敗的關鍵。

6.6 日本的立場

日本是和朝鮮半島週邊國家發生矛盾糾紛最多的國家。日本與俄羅斯有色丹、國后、齒舞、擇捉四島之爭。日本與韓國有獨島爭議。日本與中國、台灣有釣魚

³² 朝鮮日報，2016 年 2 月 24 日，<http://cnnews.chosun.com/client/news/print.asp?cate=col&mcate=ml00l&nNewsNu...>

島之爭。日本與朝鮮有綁架日本人案件糾葛。日本與美國有美軍犯罪事件衝突。總歸一句話，日本在朝鮮半島事務的立場處境最為尷尬，地位孤立，欠缺地利、人和條件。

日本在歷史上遺留下來最沉重的包袱是日本從 1910 年 8 月 22 日開始合併朝鮮，殖民統治朝鮮 36 年後，再因發生二戰失敗，導致統一的朝鮮半島分裂為大韓民國與朝鮮民主主義人民共和國，所以日本被朝鮮民族視為發生所有朝鮮半島事務爭端的罪魁禍首。由於日本成為韓朝兩國不喜歡卻又不得不承認的鄰國，然而，日本想要和韓朝展開睦鄰關係，的確有一種高難度不易克服的課題與難題。能否化解朝鮮民族與大和民族之間的愛恨情仇，是考驗韓、朝、日三國領導人的智慧與能力。關於朝核問題，日本是聯合國的會員國理當盡力配合聯合國安理會的制裁朝鮮行動，問題是朝鮮與日本的經貿往來規模不大，所以本能夠發揮經濟制裁朝鮮的影響力非常有限，無法扮演重要角色，只能擔任跑龍套，搖旗吶喊的次要角色而已。在處理朝核問題方面不可對日本期待過高，以免失望落空。

參考文獻

李春根「北韓核」, 생각의 나무, 2005 年 4 月 1 日。

劉金質、張敏秋、張小明「當代中韓關係」, 中國社會科學出版社, 1998 年 2 月。

新聞媒體:

韓國 朝鮮日報, <http://cnnews.chosun.com>

韓國 東亞日報, <http://news.donga.com/>

香港「鏡報」。

投稿截止日: 2016 年 9 月 15 日
審查刊登日: 2016 年 11 月 15 日